

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会
新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅
新疆维吾尔自治区交通运输厅 文件
新疆维吾尔自治区水利厅
新疆维吾尔自治区商务厅

新发改项目〔2019〕815号

关于印发《自治区工程项目招投标领域营商环境专项整治工作实施方案》的通知

伊犁州发展改革委、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、商务局、通信管理局、公共资源交易平台整合牵头部门，各地（州、市）发展改革委、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、商务局、通信管理局、公共资源交易平台整合牵头部门：

为消除招投标过程中对不同所有制企业设置的各类不合理限制和壁垒，维护公平竞争的市场秩序，按照国家发展改革委、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、商务部等8部委《关

于印发<工程项目招标领域营商环境专项整治工作方案>的通知》
(发改办法规〔2019〕862)要求,自治区发展改革委、住房和
城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、商务厅研究制定了《自治区
工程项目招投标领域营商环境专项整治工作实施方案》,现印发
你们,请按照要求扎实开展专项整治工作。工作过程中,重要进
展、经验做法及意见建议,请及时报送自治区发展改革委及自治
区有关部门。

联系方式:自治区发展和改革委员会项目处

电 话: 0991—2838621, 0991—2823241 (传真)

自治区发展和改革委员会

自治区住房和城乡建设厅

自治区交通运输厅

自治区水利厅

自治区商务厅

2019年9月25日

自治区工程项目招标投标领域营商环境专项整治 工作实施方案

按照《关于印发〈工程项目招标投标领域营商环境专项整治工作方案〉的通知》（发改办法规〔2019〕862）要求，为消除招标投标过程中对不同所有制企业设置的各类不合理限制和壁垒，维护公平竞争的市场秩序，决定在全区开展工程项目招标投标领域营商环境专项整治。为有力有序推进专项整治工作，结合我区实际，制定具体实施方案。

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻学习领会习近平总书记民营企业座谈会上的重要讲话精神，把思想和行动统一到党中央、国务院、自治区关于支持民营企业发展、平等对待外商投资企业、优化营商环境的决策部署上来，通过深入开展工程项目招标投标领域营商环境专项整治，消除招标投标过程中对不同所有制企业特别是民营企业、外资企业设置的各类不合理限制和壁垒，促进招标人依法履行招标采购主体责任，依法规范招标代理机构和评标专家行为，督促我区各级招标投标行政监督部门依法履行监管职责，切实有效解决招标投标活动中市场主体反映强烈的突出问题，保障不同所有制企业公平参与市场竞争。

二、整治范围和内容

（一）整治范围

本次专项整治的范围包括：各地（州、市）、各相关部门现行涉及工程项目招标投标的部门规章、地方性法规、地方政府规章、

规范性文件及其他政策文件，以及没有体现到制度文件中的实践做法；2018年6月1日至2019年11月20日期间根据《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委令第16号）和《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》（发改法规规〔2018〕843号）依法必须进行招标的项目。

（二）整治内容

根据《招标投标法》《招标投标法实施条例》等有关规定，清理、排查、纠正在招投标法规政策文件、招标公告、投标邀请书、资格预审公告、资格预审文件、招标文件以及招投标实践操作中，对不同所有制企业设置的各类不合理限制和壁垒。重点针对以下问题：

1.违法设置的限制、排斥不同所有制企业参与招投标的规定，以及虽然没有直接限制、排斥，但实质上起到变相限制、排斥效果的规定。

2.违法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式，对不同所有制投标人采取不同的资格审查标准。

3.设定企业股东背景、年平均承接项目数量或者金额、从业人员、纳税额、营业场所面积等规模条件；设置超过项目实际需要的企业注册资本、资产总额、净资产规模、营业收入、利润、授信额度等财务指标。

4.设定明显超出招标项目具体特点和实际需要的过高的资质资格、技术、商务条件或者业绩、奖项要求。

5.将国家已经明令取消的资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件；在国家已经明令取消资质资格的领域，将其他资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件。

6.将特定行政区域、特定行业的业绩、奖项作为投标条件、加分条件、中标条件；将政府部门、行业协会商会或者其他机构对投标人作出的荣誉奖励和慈善公益证明等作为投标条件、中标条件。

7.限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地、供应商或者检验检测认证机构（法律法规有明确要求的除外）。

8.要求投标人在本地注册设立子公司、分公司、分支机构，在本地拥有一定办公面积，在本地缴纳社会保险等。

9.没有法律法规依据设定投标报名、招标文件审查等事前审批或者审核环节。

10.对仅需提供有关资质证明文件、证照、证件复印件的，要求必须提供原件；对按规定可以采用“多证合一”电子证照的，要求必须提供纸质证照。

11.在开标环节要求投标人的法定代表人必须到场，不接受经授权委托的投标人代表到场。

12.评标专家对不同所有制投标人打分畸高或畸低，且无法说明正当理由。

13.明示或暗示评标专家对不同所有制投标人采取不同的评标标准、实施不客观公正评价。

14.采用抽签、摇号等方式直接确定中标候选人。

15.限定投标保证金、履约保证金只能以现金形式提交，或者不按规定或者合同约定返还保证金。

16.简单以注册人员、业绩数量等规模条件或者特定行政区域的业绩奖项评价企业的信用等级，或者设置对不同所有制企业构成歧视的信用评价指标。

17.不落实《必须招标的工程项目规定》《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》，违法干涉社会投资的房屋建筑等工程建设单位发包自主权。

18.其他对不同所有制企业设置的不合理限制和壁垒。

请各地、各相关部门突出工作重点，围绕上述问题组织开展专项整治。对不属于本次专项整治重点的其他招投标违法违规行，依法依规开展日常监管执法。

三、整治工作措施

本次专项整治工作重在抓落实、查问题、出成效，主要采取法规文件清理、随机抽查、重点核查等整治方式，自本通知印发之日起开展，12月5日之前结束，具体工作措施如下。

（一）明确责任分工

自治区发展改革委同住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、商务厅、通信管理局、公共资源管理机构，按照职责分工，指导督促各地（州、市）、各部门落实专项整治任务。自治区发展改革委负责组织协调、联合检查、汇总上报等工作。自治区有关部门负责组织完成全区本领域的法规文件清理、随机抽查、重点核查、撰写报告等专项整治任务。各地（州、市）发展改革委负责本地区（地、县两级）管辖范围内专项整治活动的组织协调、联合检查、汇总上报等工作；各地相关部门负责本地区本领域的法规文件清理、随机抽查、重点核查、撰写报告等专项整治工作，整治情况在报各地发展改革委同时，同步上报自治区相关行业主管部门。自治区相关部门、各地（州、市）发展改革委要确定1名干部作为联络员，填写附件4，并于9月27日前报送自治区发展改革委。同时，各地相关部门也应确定1名干部作为联络员，

报自治区相关行业主管部门。

（二）清理法规文件

自治区相关部门对本部门制定的部门规章、规范性文件及其他政策文件进行全面自查；各地（州、市）发展改革委对本地区及有关部门制定的地方性法规、地方政府规章、规范性文件及其他政策文件进行全面自查。各地、各部门对违反竞争中性和原则、限制或者排斥不同所有制企业招投标、妨碍建立统一开放竞争有序现代市场体系的制度规定，根据权限修订、废止，或者提请本级人大、政府修订或废止，于 2019 年年底前完成。按照《关于建立清理和规范招标投标有关规定长效机制的意见》（发改法规〔2015〕787 号）要求，对经清理后保留的招投标规章和规范性文件实行目录管理并向社会公布。按照附件 1 的要求填写文件清理统计表，报送自治区发展改革委。

责任部门：自治区发展改革委、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、商务厅、通信管理局、政务服务和公共资源交易管理局，各地（州、市）发展改革委及相关部门

完成时限：10 月 20 日

（三）随机抽查和重点核查

1. 随机抽查。各地、各相关部门按照监管职责分工，组织对整治范围内招标项目的招标公告、投标邀请书、资格预审公告、资格预审文件、招标文件等开展事中事后随机抽查，抽查数量原则上不低于整治范围内招标项目总数的 20%。

2. 重点核查。各地、各相关部门进一步畅通招投标投诉举报渠道，建立健全投诉举报接收、转办、反馈工作机制，对涉及本次整治内容的投诉举报进行重点核查。同时，针对本次专项整

治开展线索征集，在门户网站、招投标公共服务平台、公共资源交易平台的显著位置上公布专项整治线索征集电子邮箱，并建立线索转交转办以及对下级单位督办机制。对于征集到的明确可查的线索，转交有关行政监督部门进行重点核查。

鼓励各地、各相关部门依托招投标公共服务平台、公共资源交易平台、行业招投标管理平台等，运用大数据分析等现代信息技术手段，对整治范围内招标项目进行全面筛查，对招投标活动进行动态监测分析，及时发现并纠正限制、排斥不同所有制企业招投标的违法违规行为。

各地、各相关部门应当对随机抽查记录建立台账，存档备查。并按要求对本地区、本领域开展随机抽查和重点核查的情况进行阶段性总结，同时填写附件 2，一并报送自治区发展改革委。

责任部门：自治区发展改革委、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、商务厅、通信管理局、政务服务和公共资源交易管理局，各地（州、市）发展改革委及相关部门

完成时限：10 月 20 日

（四）总结报告

各地、各相关部门对本地区、本领域专项整治工作开展情况进行认真总结，形成总结报告（包括专项整治工作开展情况和主要做法、发现的主要问题和处理情况、建立的长效机制、可复制推广的典型经验、下一步工作打算以及对国家或自治区的意见建议等），连同自治区、地、县三级开展随机抽查和重点核查的情况统计表（附件 2、3），报送自治区发展改革委。

责任部门：自治区发展改革委、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、商务厅、通信管理局、政务服务和公共资源交易管

理局，各地（州、市）发展改革委及相关部门

完成时限：12月5日

四、工作要求

（一）**强化组织领导。**本次专项整治工作是贯彻落实全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议精神的重要举措，各地、各部门要强化政治站位，提高思想认识，强化组织领导，周密抓好实施。发展改革部门是本地区专项整治的统筹部门。各相关部门是专项整治的责任主体，要切实担负起行业监管职责，将整治任务落实到位。全区各级招投标公共服务平台、公共资源交易平台要积极配合有关部门，提供信息和技术支持，协助做好专项整治工作。

（二）**增强责任意识。**各地、各相关部门要高度重视本次专项整治工作，组织深入学习党中央、国务院、自治区关于优化营商环境、支持民营企业发展、平等对待外商投资企业的决策部署。按照整治的工作节点要求，认真报送各阶段工作进展情况。自治区发展改革委将会同自治区有关部门，对工作部署不力、社会反映强烈、整治效果不明显，特别是不按期报送材料或者报送“零报告”的地（州、市）进行重点督导；对存在严重问题的单位和个人，通报地方政府严肃问责。

（三）**依法纠正查处。**各地、各相关部门对随机抽查、重点核查过程中发现的限制、排斥不同所有制企业招投标的违法违规行为，要依法予以处理。对尚未截止投标的项目，招标公告、投标邀请书、资格预审公告、资格预审文件、招标文件设置限制、排斥不同所有制投标人内容的，责令及时改正，取消不合理的条件限制；对已截止投标但尚未确定中标候选人的项目，视违法情

节严重程度责令改正；对已经完成招标的项目，也应严肃指出违法情形，责令承诺不再发生相关违法行为。违法行为严重的，依法实施行政处罚，记入有关责任单位和责任人信用记录，通过“信用中国”网站公开。对全区各级公共资源交易中心在招投标活动中存在违法违规行为的，依法严肃处理。

（四）加强宣传教育。各地、各相关部门要通过多种途径加强宣传和舆论引导，充分彰显党中央、国务院、自治区持续优化营商环境、推动各种所有制企业共同发展的坚定决心，进一步增强企业发展信心，稳定市场预期，为专项整治工作营造良好舆论氛围。要大力开展行业警示教育，通过多种渠道曝光一批典型违法违规案例，增强相关市场主体对招投标违法违规行为危害性的认识，自觉维护公平竞争市场秩序。

（五）建立长效机制。建立统一开放、竞争有序的现代市场体系是一项长期任务，各地、各相关部门要在开展专项整治工作的基础上，健全管理制度，完善工作机制，加强日常监管，坚决防止违法违规行为反弹。同时，注重广泛听取招投标市场主体、行业协会等方面意见建议，加快建立健全保障不同所有制企业平等参与市场竞争、支持不同所有制企业健康发展的长效机制，巩固专项整治成果。

- 附件：1、法规、规章、规范性文件及其他政策文件清理情况统计表；
- 2、专项整治随机抽查、重点核查情况统计表；
- 3、专项整治发现问题及处理情况统计表；
- 4、各地专项整治工作联络员报名表。

附件1:

法规、规章、规范性文件及其他政策文件清理情况统计表

填报单位（盖章）：

| 类别 | 序号 | 文件名称 | 文号 | 制定单位 (如属于地方性法规、 地方政府规章, 请填写 牵头起草单位) | 清理意见 (1. 拟修订 2. 拟废止 3. 拟 提请本级人大修订或废止 4. 拟提请本级政府修订或废 止) | 修订、废止理由 (需列明法规文件中 具体问题条款内容) | 修订、废止工作 计划完成时间 (应在2019年年 底前完成, 具体 到月) |
|-----------------|---|------|----|--|--|-----------------------------------|---|
| 地方性法规 | 1 | | | | | | |
| | ... | | | | | | |
| 地方政府规章 /部门规章 | 1 | | | | | | |
| | ... | | | | | | |
| 规范性文件 | 1 | | | | | | |
| | ... | | | | | | |
| 其他政策文件 | 1 | | | | | | |
| | ... | | | | | | |
| 说明 | 各地、各部门10月15日前完成本部门、本地区清理工作, 报送自治区发展改革委。 | | | | | | |

附件2:

专项整治随机抽查、重点核查情况统计表

填报单位（盖章）：

| | 房建市政领域 | 交通领域 | 水利领域 | 机电产品 国际招标投标领域 | 其他领域 |
|---------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 纳入整治范围的招标项目总数 | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： |
| 随机抽查项目数量 | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： |
| 随机抽查比例 | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： |
| 随机抽查发现问题的项目数量 | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： |

| | | | | | |
|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 接收相关投诉举报数量 | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： |
| 征集到关于法规文件问题的线索数量 | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： |
| 征集到关于招投标违法违纪行为的线索数量 | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： |
| 重点核查项目数量 | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： |
| 重点核查发现问题的项目数量 | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： | 自治区级： 地州级： 合计： |
| 说明 | | | | | |

附件 3:

专项整治发现问题及处理情况统计表

填报单位（盖章）：

| 序号 | 行业领域 | 招标项目名称和代码 | 招标人 | 招标代理机构 | 招标公告发布平台 | 招标投标行政监督部门 | 抽查/核查中发现问题类型 | 抽查/核查中发现问题具体情况 | 处理情况 |
|-----|--|-----------|-----|--------|----------|------------|--------------|----------------|------|
| 1 | | | | | | | | | |
| 2 | | | | | | | | | |
| 3 | | | | | | | | | |
| 4 | | | | | | | | | |
| ... | | | | | | | | | |
| 说明 | 1.各地、各部门11月30日前完成本地区，本领域情况统计（附件2、3），连同总结报告，报送自治区发展改革委。 2.“抽查/核查中发现问题类型”一栏，对照《实施方案》列举的整治内容填写序号，同时在“抽查/核查中发现问题具体情况”一栏对违法违规情况进行具体描述，并在“处理情况”一栏填写具体处理意见及落实情况。 | | | | | | | | |

附件4:

各地专项整治工作联络员报名表

| | |
|--------------------------|---|
| 自治区有关部门，各地 (州、市)发展改革委 | |
| 姓 名 | |
| 职 务 | |
| 电 话 | |
| 手 机 | |
| 传 真 | |
| 电子邮箱 | |
| 备 注 | 本表请于9月27日之前发送至自治区发展改革委邮箱 xmc@xjdrc.gov.cn 或传真0991-2823241 |

抄送：自治区政务服务和公共资源交易管理局，自治区通信管理局。

自治区发展改革委办公室

2019年9月25日印发
